

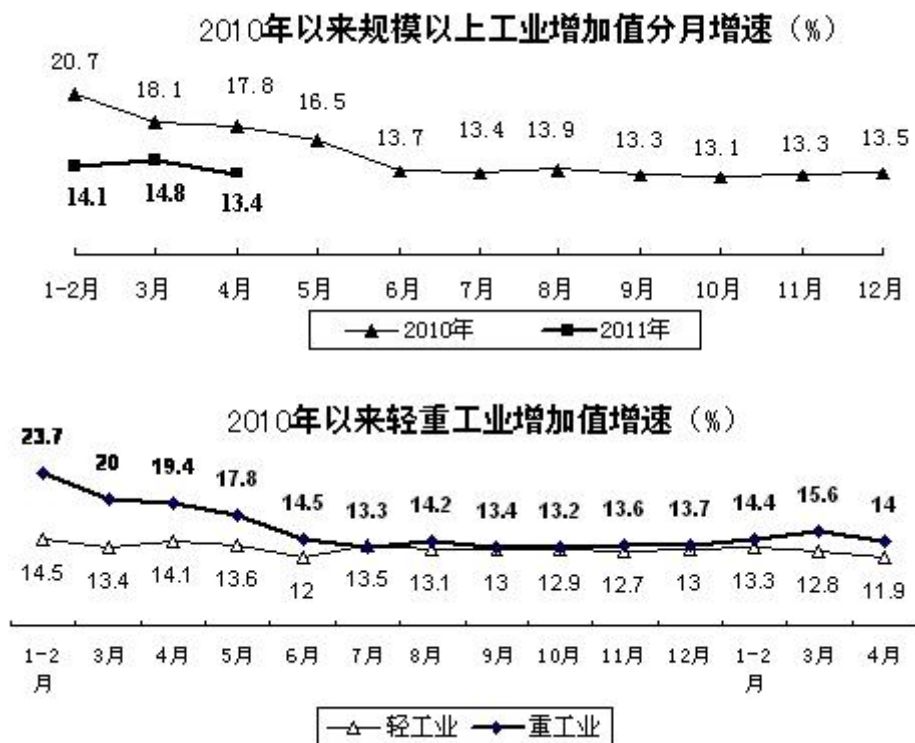
2011 年中国工业经济运行春季报告

工业和信息化部

今年是“十二五”开局之年，工业系统认真贯彻落实党的十七届五中全会和中央经济工作会议精神，按照“十二五”规划总体要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持扩大内需，努力扩大出口，加大结构调整力度，推进“两化”深度融合，促进工业转型升级，工业经济继续呈现生产增长较快、效益同步改善、出口加快恢复的良好格局。

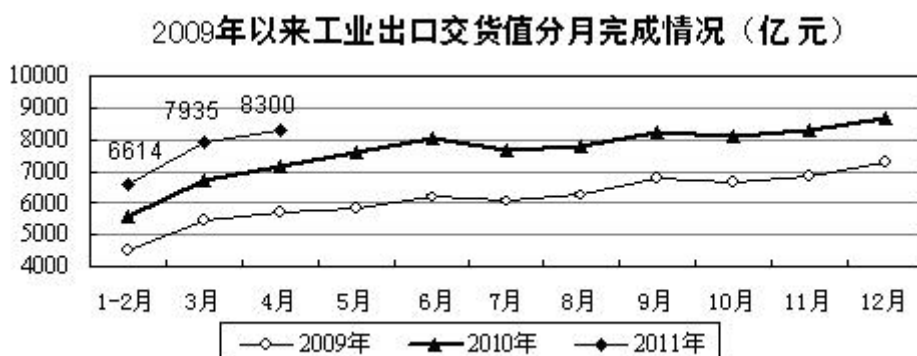
一、今年以来工业经济运行主要特点

工业生产保持平稳较快增长。1-4 月，全国规模以上工业增加值同比增长 14.2%，增速同比回落 4.9 个百分点，比去年三、四季度分别加快 0.7 和 0.9 个百分点，其中轻、重工业增加值同比分别增长 12.9%和 14.7%。分管理门类看，原材料工业、消费品工业、装备制造业、电子制造业增加值同比分别增长 12.5%、14.2%、17.1%和 15.2%，增速同比分别回落 5.7、1.4、8.2 和 6.5 个百分点。



企业利税水平同步提高。1-4月，全国规模以上工业实现利润14869亿元，同比增长29.7%；上缴税金10772亿元，增长26.8%；全部从业人员平均人数8441万人，同比增加775万人，增长10.1%。

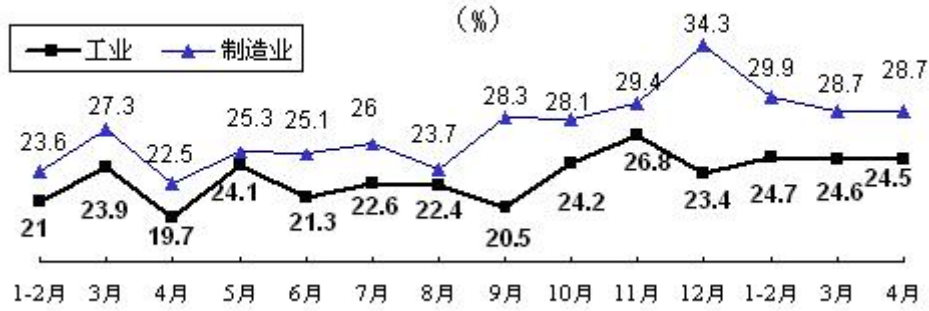
出口继续呈现恢复性回升。1-4月，规模以上工业出口交货值同比增长20.7%，增速同比回落5.8个百分点，比去年四季度加快0.5个百分点；出口交货值占规模以上工业现价工业销售产值的比重继续下降到12.32%，同比又回落0.82个百分点。分管理门类看，消费品工业、装备制造业出口交货值同比分别增长23.3%和26.7%，增速同比分别加快3.9和1.1个百分点；原材料工业出口交货值增长27%，同比回落12.7个百分点；电子制造业受计算机行业出口增速大幅回落影响，出口交货值同比仅增长15.3%，增速同比回落14.8个百分点。



中小企业经营状况继续改善。1-4月，规模以上中小型企业完成工业增加值同比增长16.7%，增速比全部规模以上工业快2.5个百分点。实现利润9148亿元，同比增长37.3%；上缴税金5435亿元，增长32.7%；利润和税金分别占全部规模以上工业比重的61.5%和50.5%。

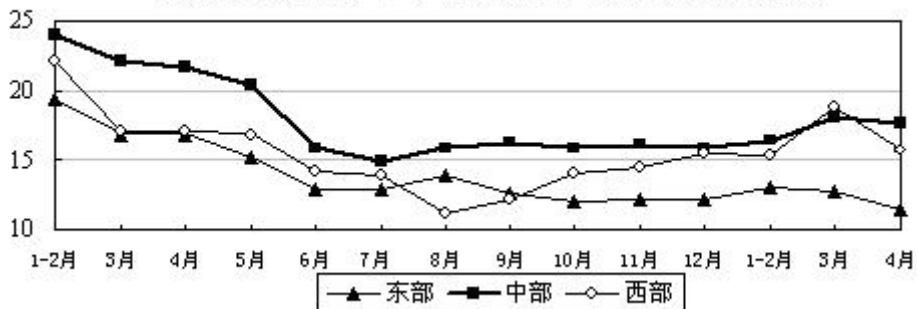
工业投资结构有所优化。1-4月，工业固定资产投资同比增长24.6%，其中制造业投资增长29%。在宏观调控和市场因素双重作用下，六大高耗能行业投资同比增长13.7%，增幅较去年全年增速下降1.1个百分点，低于同期工业投资平均水平10.9个百分点。装备制造业、高技术产业投资保持较快增长，通用设备、专用设备行业投资分别增长28.2%和28%，电气机械及器材行业投资增长54.1%，医药行业投资增长37.2%，通信设备和计算机行业投资增长55%。

2010年以来工业和制造业固定资产投资月度增速



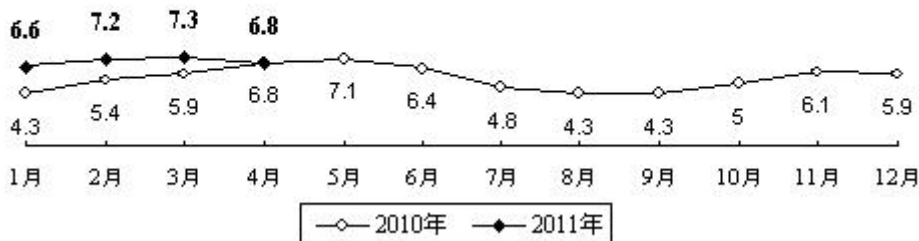
区域发展协调性增强。在有序承接产业转移带动下，中西部地区增长潜力加快释放。1-4月，东、中、西部地区规模以上工业增加值同比分别增长12.6%、17.5%和16.4%，比去年四季度分别加快0.5、1.6和1.7个百分点；中西部地区工业增加值在规模以上工业中所占比重进一步上升到41.5%。效益水平同步提高。东、中、西部地区规模以上工业实现利润同比分别增长25.1%、38.5%和35.5%。

2010年以来东、中、西部地区工业增加值增速 (%)

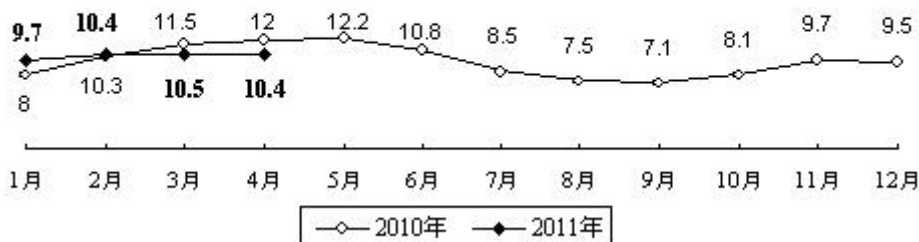


从今年头四个月情况看，工业经济总体运行态势平稳，但也面临着不少困难和问题，需要高度关注，未雨绸缪，积极应对。

2010年以来工业生产者出厂价格变动情况 (%)



2010年以来工业生产者购进价格变动情况(%)



一是生产成本持续上升，企业经营难度增大。1-4月，我国工业生产者购进价格指数同比上涨10.3%，其中燃料动力类上涨11.6%，而工业生产者出厂价格同比仅上涨7.0%。劳动用工成本持续提高。继2010年30个省（区、市）上调最低工资标准（平均幅度达到22.8%）后，今年又有北京、重庆、江苏、广东等13个省市再次较大幅度上调最低工资标准，劳动力报酬普遍上涨，进一步提高了企业运营成本。

二是资源环境约束强化，要素保障压力加大。电力供应“淡季不淡”，部分地区电力供应紧张趋势较往年提前出现，广东省预计二季度最大用电缺口约为400万千瓦左右，上海、江苏、浙江等地重新实施错峰用电，迎峰度夏期间电力供应缺口可能进一步扩大。西北、西南地区铁路运力持续紧张，高油价抬高物流运输成本，影响电煤等大宗商品跨区域运输。

三是资金环境总体偏紧，中小企业融资难问题更加突出。央行货币政策在有效抑制流动性过剩的同时，也加大了企业资金压力，小企业获取银行贷款难度加大。今年央行两次加息推动企业融资成本在不断上升，据有关机构测算，中小企业获取银行贷款的综合成本上升幅度至少在13%以上，远远高于一年期贷款基准利率。

四是产成品库存增长较快，经济运行面临回调压力。1-4月，规模以上工业企业产成品库存同比增长23.2%，比去年底上升12个百分点，其中钢铁、平板玻璃、石化化工、汽车、轻工、纺织等行业产成品库存同比增长20%以上，有色金属、水泥、电子等行业企业库存也处于较高水平，主要是通胀预期推动和需求放缓所致。从过去经验看，产成品库存增速在20-25%时，会出现“去库存化”的可能，特别是随着今年企业出现资金紧张，工业经济增速可能面临回调压力，如与高位运行的物价（特别是上游原材料）交织在一起，企业生产经营难度加大。

二、影响工业经济运行内外部因素分析

从国际看，影响世界经济的不确定性因素仍然较多，国际金融危机的深层次影响依然存在，主要经济体恢复增长，但世界经济还没有步入正常增长轨道。

主要发达国家工业生产能力利用率有不同程度提高，但失业率仍居高不下，消费者信心仍显不足，将继续制约其复苏进程。去年 12 月份以来美国工业生产能力利用率连续四个月超过 76%，大大高于 2009 年的 70%，其中 4 月份达到 77.4% 的高位；去年四季度以来欧元区制造业产能利用率连续两个季度达到 79%，预计今年二季度达到 80.5%。今年以来，美国失业率基本维持在 8.8%-9% 的较高水平，消费者信心指数 2 月份一度回升到 70.4，达到去年以来最高值，3、4 两个月又回落到 63.8 和 65.4。欧元区失业率仍在 9.9% 的高位徘徊，消费者信心指数由去年 5 月份的 -17 逐步回升到今年 2 月份的 -10 后，3 月份又回落到 -10.6。

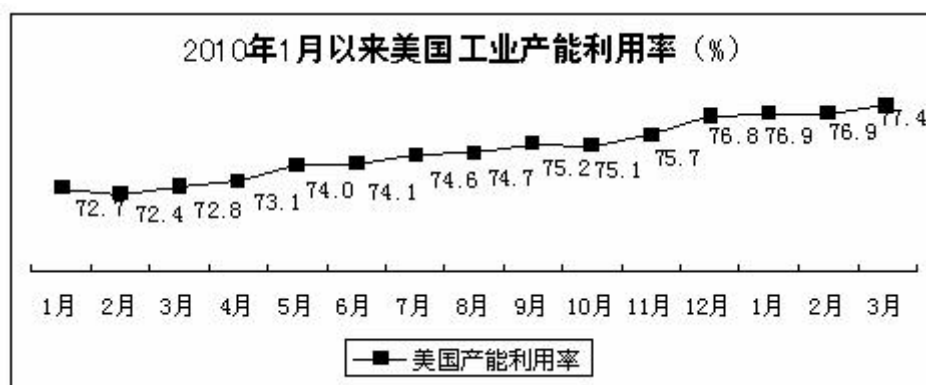


表 1 欧元区及欧盟 2010-2011 年制造业产能利用率

	2010 年				2011 年			
	一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度
欧元区	72.3	75.5	77.2	77.6	79.2	80.5	-	-
欧盟	73.1	75.6	77.3	77.9	79.0	80.5	-	-
德国	73.9	79.8	82.1	83.2	83.8	85.9	-	-
法国	74.6	76.4	77.8	77.0	80.5	81.2	-	-

数据来源：美国联邦储备委员会、欧盟统计局、日本经济产业省、日本内阁府。

注：2011 年第二季度的数值为预估值。

通胀压力正在从新兴经济体向发达经济体扩散，国际市场大宗商品价格高位攀升，通胀压力加大可能会对世界经济复苏带来冲击。4 月份，美国生产者价格指数同比上升

6.8%，巴西、印度、俄罗斯分别达到 13.3%、9%和 20.9%，韩国达到 6.8%，均处于较高水平。布伦特原油每桶现货平均价格达到 123.5 美元，近期虽有回落，仍保持在 110 美元以上水平。4 月末，芝加哥商品市场大豆、小麦价格达到 13.58 美元/蒲式耳和 7.53 美元/蒲式耳，均处在历史最高水平。

		2010 年						2011 年				
		6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月
美国	同比	2.7	4.1	3.3	3.9	4.3	3.4	3.8	3.6	5.6	5.8	6.8
	环比	-0.3	0.1	0.6	0.3	0.6	0.5	0.9	1.0	1.6	0.7	0.8
欧盟	同比	3.6	4.5	3.9	4.6	4.5	4.8	6.0	6.4	7.1	7.4	-
	环比	0.3	0.2	0.1	0.2	0.5	0.5	1.2	1.2	0.8	1.1	-
日本	同比	0.4	-0.2	0.0	-0.2	0.9	0.9	1.2	1.5	1.7	2.0	2.5
	环比	-0.4	-0.1	0.1	-0.1	0.3	0.1	0.4	0.5	0.2	0.6	0.9
韩国	同比	4.6	3.4	3.1	4.0	5.0	4.9	5.3	6.2	6.6	7.3	6.8
	环比	-0.3	0.1	0.3	1.0	0.1	0.3	0.9	1.6	0.7	1.2	0.3
印度	同比	10.6	10.0	8.5	8.6	8.6	7.5	8.4	8.2	8.3	9.0	-
	环比	0.7	0.6	0.0	0.6	0.4	0.4	1.3	1.2	0.1	1.4	-
巴西	同比	-	6.5	-	9.5	11.0	13.3	13.9	13.9	13.7	13.8	13.3
	环比	-	0.3	-	1.5	1.3	2.0	0.2	1.0	1.2	0.6	0.2
俄罗斯	同比	9.2	8.1	9.9	7.3	10.6	16.1	16.7	20.4	22.0	20.9	-
	环比	-3.1	0.7	3.3	-1.3	2.2	4.4	1.0	2.1	3.3	1.3	-
中国	同比	6.4	4.8	4.3	4.3	5.0	6.1	5.9	6.6	7.2	7.3	6.8
	环比	-0.3	-0.4	0.4	0.6	0.7	1.4	0.7	0.9	0.8	0.6	0.5

数据来源：韩国央行、美国劳工部、欧盟统计局、日本银行、印度统计和计划部、巴西统计局、俄罗斯经济发展部。

注：美国 PPI 环比数据经季节调整；日本以企业商品物价指数（CGPI）作为生产者物价指数。

表 32010 年 7 月-2011 年 4 月国际主要大宗商品交易价格

名称	2010 年						2011 年			
	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月
黄金	1193.21	1216.97	1270.98	1343.37	1369.86	1391.01	1356.4	1372.73	1425.45	1485.31
铜	6735.25	7283.95	7709.3	8292.4	8469.9	9147.3	9555.7	9867.6	9669.6	9481.11
铝	1988.27	2118.14	2162.3	2346.57	2333.1	2350.7	2439.5	2508.2	2579.95	2675.92
原油	76.23	76.23	78.42	83.01	84.77	89.16	95.58	100.36	116.04	124.8
大豆	10.1	10.32	10.62	11.63	11.93	13.17	13.91	13.94	13.74	13.58
小麦	5.65	6.87	7.05	6.87	6.44	7.57	8.04	8.32	7.38	7.53

数据来源：伦敦金属交易所（LME）、伦敦金银市场协会（LBMA）、芝加哥商品交易所（CBOT）

注：1.表中数据为各月平均数据；原油、黄金、铜、铝为现价；大豆、小麦为期价；

2.黄金单位为美元/盎司，铜和铝单位为美元/吨，原油（伦敦北海布伦特）单位为美元/桶，大豆、小麦单位为美元/蒲式耳。

美国、日本和欧元区部分国家高债务风险仍然存在，新兴经济体发展也面临一些新的困难和问题，尽管世界经济出现一些积极迹象，但复苏进程不会一帆风顺。目前，美国、日本公共债务占国内生产总值比例仍在 100%左右，近期欧元区的希腊被国际机构惠誉下调了信用评级，部分发达国家高债务风险仍然存在。受成本上升及大部分国家货币政策收紧等因素影响，全球制造业呈现放缓迹象。摩根大通调查显示，4 月份，全球制造业 PMI（采购经理指数）从 1、2 月份的 57.1%和 57.8%降至 3、4 月份的 55.7%和 55%，全球制造业活动扩张速度降至五个月以来最慢水平。4 月中旬 IMF（国际货币基金组织）发布《世界经济展望》预测，2011 年全球经济增速将放缓至约 4.4%，其中发达经济体的平均增长率仅为 2.5%。

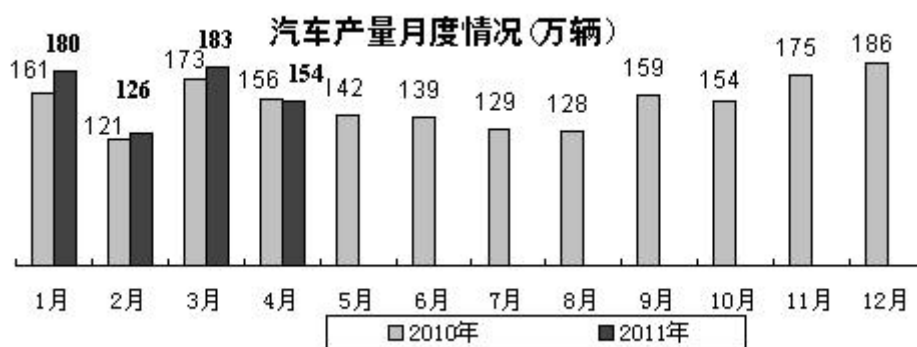
国际重大突发事件对我国工业发展后续影响不可忽视。一些发达国家加大对我高新技术产品出口和转让的限制、封锁力度，以碳关税、知识产权、标准等为借口对我出口产品进行围追堵截。今年以来，美国国际贸易委员会已经发起涉及我国出口产品的 5 起

337 调查。人民币升值压力依然较大，对出口企业有较大影响，企业承接长单、大单意愿有所下降。西亚、北非等局势动荡，加剧了全球石油供应的不确定性，推动了国际大宗商品价格持续上涨，也加大了我国对外投资风险。日本大地震及次生灾害，影响我国对日纺织品、服装、家具等出口，同时，对我国电子、汽车等行业供应链产生了影响，部分关键零部件已经出现短缺，将推动部分产品价格上涨。

从国内看，实现保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期需要付出艰苦努力，短期内物价仍将高位运行，收缩货币政策仍为下半年主要宏观调控政策导向，实体经济运行面临各种保障要素供应的“紧平衡”和“硬约束”。

一是物价高位运行仍将持续一段时间，二、三季度适度从紧的货币和金融环境仍将持续。尽管中央稳定物价总水平政策已取得一定成效，但国外不可控因素以及当前部分地区旱情和电力等能源供应偏紧因素相互叠加，预计二季度 CPI 涨幅仍将较高。另外，我国物价还面临较强资源要素价格体制改革导致的内生压力。加息或者上调准备金率的预期，实体经济将面临更加复杂环境的考验。

二是汽车产销增速减缓对工业拉动减弱。前两年，汽车行业高速增长为我国经济实现复苏做出了较大贡献。随着鼓励汽车消费相关政策的退出、油价上涨等，4 月份，汽车产销环比分别下降 16%和 15.1%。鉴于汽车对上下游产业链的巨大带动作用，要密切关注其对工业经济运行的影响。



三是资源能源供求仍将处于紧平衡状态，节能减排压力大。当前我国仍处于工业化、城镇化加速期，交通、住房、电力等设施建设对能源、原材料的需求呈刚性增长。资源供给的有限性和需求的刚性增长决定了化石能源和电力等将长期处于“紧平衡”状态。特别是在当前各地投资热情高涨、高耗能行业有抬头迹象的形势下，完成节能减排和结构调整难度加大。工业是我国能源消耗和污染物排放的主要领域，节能减排重点在工业，难点也在工业。根据“十二五”规划纲要要求，初步确定，2015 年单位国内生产总值能耗、

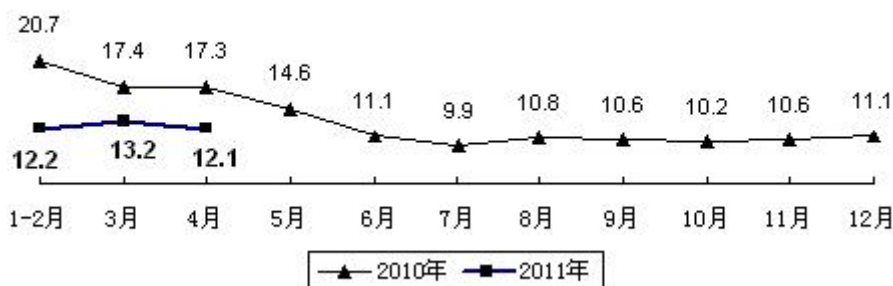
单位国内生产总值排放二氧化碳、单位工业增加值用水量分别比“十一五”末降低 16%、17%和 30%。落实“十二五”规划目标任务，今年国家下达的 18 个行业淘汰落后产能目标任务中，有 10 个行业比去年有较大幅度增加，工作任务十分艰巨。

三、工业主要行业运行趋势预测

今年是“十二五”开局之年，工业经济要在保持适度增长速度基础上，将更多精力放到结构调整和转型升级上来，为稳定当前物价总水平做出贡献，为加快转变经济发展方式奠定长远的基础和支撑条件。为此，工业和信息化部提出今年工业经济预期目标是规模以上工业增加值同比增长 11%左右，大力促进节能减排，按进度完成淘汰落后产能工作。从工业主要管理门类看，主要行业运行特点和趋势如下：

原材料行业受需求拉动仍将保持一定增长水平，但节能减排压力和电力紧张可能影响增速。1-4 月，规模以上原材料工业增加值同比增长 12.5%，同比回落 5.7 个百分点，比去年四季度加快 1.9 个百分点，其中 4 月份增长 12.1%。粗钢产量 2.3 亿吨，同比增长 8.3%；钢材产量 2.8 亿吨，同比增长 12.6%。十种有色金属产量 1091 万吨，同比增长 9.6%；其中，精炼铜产量 173 万吨，增长 15.8%。化工主要产品中，烧碱、纯碱和乙烯产量分别为 776 万吨、724 万吨和 526 万吨，同比增长 17.8%、3.3%和 31%。化肥生产由于成本上升继续减缓。全国农用氮、磷、钾化学肥料（折纯）产量 1939 万吨，同比增长 4.8%，增速同比回落 3.9 个百分点。建材行业增速加快，水泥产量同比增长 19.6%，商品混凝土增长 30%，水泥排水管增长 50.3%，平板玻璃增长 17%，建筑用砖增长 48%。建材行业加快增长主要是受房地产、基础设施投资拉动。1-4 月，房地产投资 1.33 万亿元，同比增长 34.3%，也就是说比去年同期多投资 3400 亿元，全年投资将达到 4 万亿元，直接拉动了建材产品生产加快增长。投资是拉动原材料工业增长的主要动力，随着“十二五”新项目的开工建设，特别是保障性住房建设和国家鼓励培育发展战略性新兴产业配套政策逐步落实，今年全年工业投资总体增速仍将保持在 25%左右。预计上半年原材料行业增加值同比增长 11%-12%。

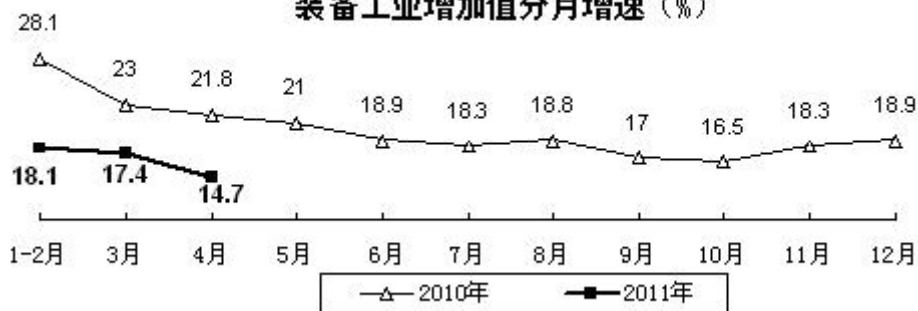
原材料工业增加值分月增速 (%)



从原材料价格看，在需求拉动和资金逐步趋紧的情况下，有可能价格会反复波动。4月末钢材综合价格指数为 134.73，比上月末提高 2.78 点。国内市场铜、铝现货月度平均价格分别为 71576 元/吨和 16610 元/吨，比上月平均价格高 387 元/吨和 71 元/吨。4 月份，主要化工产品市场价格整体延续上涨态势。据石化工业联合会统计，硫酸、天然橡胶月均价格分别为 610 元/吨和 39190 元/吨，同比分别上涨 17.3%和 53.1%。重点建材企业水泥平均出厂价 378 元/吨，比去年同期上涨 29.3%；平板玻璃平均出厂价比去年同期下降 1.8%。当前原材料行业面临的主要问题是：一是提前出现的局部用电紧张和节能减排压力，会影响原材料行业开工率和正常生产；二是库存较高；三是完成结构调整任务艰巨，钢铁、有色、水泥等行业过剩和落后产能仍大量存在。

装备行业总体保持较快增长，汽车产销增速开始回落。大力推动结构调整和优化升级，给装备制造业的发展带来新的机遇。1-4 月，规模以上装备工业增加值同比增长 17.1%，同比回落 8.2 个百分点，比一季度减缓 0.7 个百分点。其中，通用、专用设备同比分别增长 21.6%和 23.3%，仪器仪表及文化办公设备和电气机械及器材制造业分别增长 17.9%和 16.9%，交通运输设备制造业增长 13%。另据海关统计，1-4 月，全国机电产品出口 3198 亿美元，同比增长 22.9%。

装备工业增加值分月增速 (%)

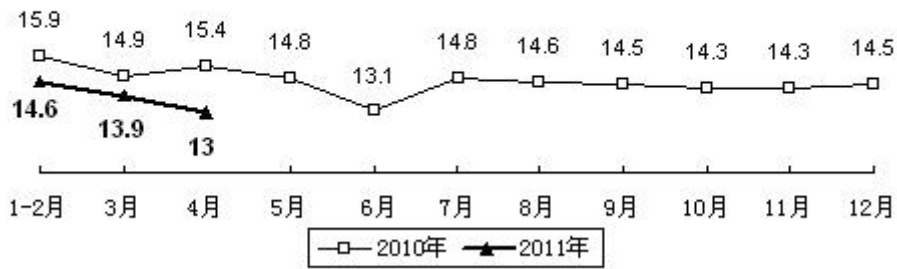


受国家加大基础建设和支持“三农”政策利好带动，挖掘机、压实机械产量分别为 8.8 万台和 2.8 万台，同比分别增长 52.8%和 33.9%；装载机产量为 9.8 万台，同比增长 40.2%。农业机械产量保持平稳较快增长，大型拖拉机产量 1.4 万台，同比增长 19.5%；中、小型拖拉机产量分别增长 20.2%和 12.5%；收获机械产量同比增长 51.5%；收获后处理机械产量同比增长 29.2%。虽然 4 月份汽车产销量环比有所下降，但前 4 个月汽车产销量分别达到 643 万辆和 653 万辆，同比增长 5.1%和 6%。国家大力发展高端装备制造制造业、新能源产业，加快高速铁路建设，装备工业发展具有较大的市场空间和持续的动力。总体估计，上半年装备工业增加值同比增长 16.5%左右。

装备行业运行中突出问题表现在：一是造船市场开始萎缩。今年前 4 个月，我国造船企业月均新接订单仅为 340 万载重吨，大大低于去年 627 万载重吨的月均新接订单水平，其中 3、4 两个月新接订单分别为 265 万载重吨和 271 万载重吨；手持船舶订单持续下降，截至 4 月底我国造船企业手持船舶订单量为 18376 万载重吨，比上年末下降 6.2%。今年以来，随着船舶市场需求变化，约有半数规模以上船舶企业尚无造船合同成交，个别企业处在船台空置、无船可造的状况，全行业亏损企业亏损额有所增加。二是成本上升压力加大。以造船为例，4 月底，国内市场造船所需中厚板价格指数达到 141，比年初上升 8.7 点；平均价格达到 5034 元/吨，比年初上涨 321 元/吨，涨幅为 6.8%。同时，与年初相比，船舶企业劳动力成本平均上升 15%。多种因素叠加，导致船舶工业成本上升压力加大，利润率下降。

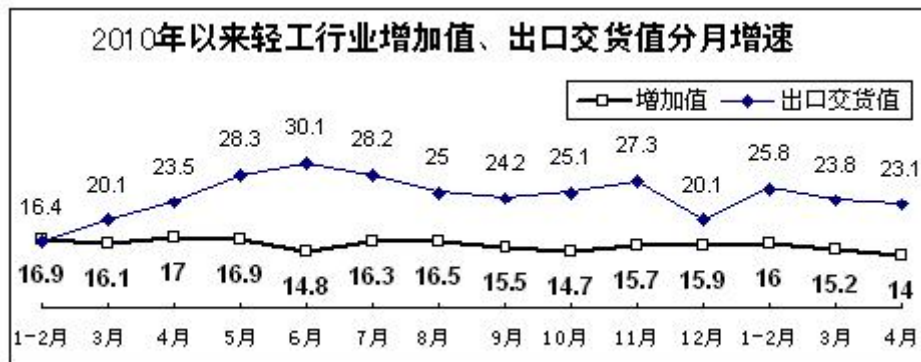
消费品行业将继续稳定增长。1-4 月，规模以上消费品工业增加值同比增长 14.2%，同比回落 1.4 个百分点；其中 4 月份增长 13%。轻工行业增加值同比增长 15.4%，同比回落 1.2 个百分点；纺织行业增加值同比增长 9.9%，同比回落 3.2 个百分点。农副食品加工、食品制造和饮料制造行业增加值同比分别增长 12.9%、15.3%和 17%；医药行业增加值同比增长 16%，同比加快 0.6 个百分点；烟草行业增加值增长 14.2%，同比减缓 0.1 个百分点。主要产品中，纱产量 846 万吨，增长 10.6%；布产量 179 亿米，增长 15.7%；服装 73.7 亿件，增长 13.5%。重点监测的 12 种家用电器产品中有 5 种产品产量增速超过 20%，其中，空调器、洗衣机分别增长 32.5%和 31.9%。随着全国多个省份多次上调最低工资标准，居民收入增加特别是农村居民收入增加，更多鼓励消费政策出台，在国内消费支撑和出口回升形势下，消费增长仍将是带动工业经济上行的亮点。预计上半年消费品工业增加值增速稳定在 14%左右。

消费品工业增加值分月增速 (%)



从价格看，大宗农副产品产量保持平稳增长，国内棉花价格快速回落。4月份，国内棉花价格指数（328级）、钱清市场纯棉纱价格分别为26927元/吨和35600元/吨，同比上涨63.6%和45.3%，比上月下跌3201元/吨和1500元/吨。聚酯切片、涤纶短纤和涤纶长丝价格分别为12925元/吨、13500元/吨和16150元/吨，比上月末下跌575元/吨、900元/吨和100元/吨。4月29日，食糖产、销区价格分别达到7220元/吨和7400元/吨，比上月末下降30元/吨和50元/吨。

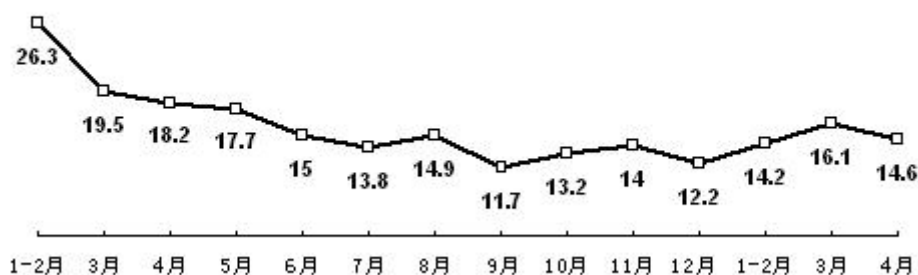
从出口看，1-4月，轻工行业出口交货值同比增长24.7%，比去年同期加快4个百分点。纺织行业完成出口交货值同比增长21.5%，同比加快6.7个百分点。据海关统计，1-4月，纺织品、服装、鞋类出口额分别为289亿美元、396亿美元和119亿美元，同比分别增长34%、22.9%和22.9%；家具、箱包、塑料制品出口额117亿美元、60.8亿美元和64.2亿美元，增长20.7%、43.1%和24.5%；灯具、玩具分别增长26%和17.3%。



消费品行业许多中小企业的产品销售以国际市场为主，对人民币升值、利率提高等非常敏感。由于成本增加、汇率变动等多重因素，部分以出口为主的轻纺中小企业利润空间受到压缩，处于盈亏边缘，需要高度重视，避免出现停工、关闭等现象。据纺织工业协会统计，一季度纺织行业财务成本同比上升40.2%，远高于主营业务收入增速7.6个百分点。

电子行业生产进一步恢复，出口加快增长。1-4月，规模以上电子制造业生产加快恢复，增加值同比增长15.2%，同比回落6.5个百分点，比一季度回落0.1个百分点。主要产品中，微型计算机设备产量同比增长25%，其中笔记本电脑增长16.3%；手机产量增长14.5%；彩电产量下降3.8%，其中液晶电视机增长2.9%；集成电路产量增长32.1%。电子行业实现利润527.3亿元，同比增长2.3%。出口交货值保持较快增长，电子制造业出口交货值同比增长15.3%，比一季度回落0.2个百分点，其中4月份增长14.5%。另据海关统计，手机、彩电、计算机出口额分别增长48%、6.1%和7.6%。预计上半年电子工业增加值增速稳定在15%左右。

2010年以来电子工业增加值分月增速



综合有利条件和不利因素，国际国内形势严峻复杂，局部不稳定、不确定性因素仍会发生，预计上半年规模以上工业增加值同比增长13.5%左右。

四、着力转变发展方式，实现工业经济平稳较快发展

下半年，工业经济运行面临外部不确定环境和国内政策环境紧缩的双重压力。工业和信息化领域将紧紧围绕主题、主线要求，加快促进工业转型升级和发展方式转变，更加积极稳妥地处理好保持工业平稳较快增长、调整经济结构、管理通胀预期的关系，切实增强经济发展的协调性、可持续性和内生动力。

(一) 保持政策稳定性，促进价格总水平逐步回落，引导企业消化不断上升的成本。保持宏观政策的连续性和稳定性，把握好政策出台的节奏和力度，加强政策结构性设计，提高政策的针对性，减缓综合叠加效应对工业经济产生过大影响。对人民币汇率形成机制、资源能源价格机制等改革采取渐进方式，为企业结构调整留出相应的时间。采取有效措施稳定国内主要原材料的供应，保护企业生产经营积极性。加强工业品生产供给，减缓价格上涨因素影响，要把抓好生活必需品和重点工业品的生产供应放在更加突出的

位置；同时也要根据市场需求变化，合理安排好生产和库存调整。积极引导企业通过管理创新、技术创新、降低原材料消耗，通过技术进步部分化解成本上涨压力。

（二）坚定不移地推进发展方式转变和结构调整。继续下大力气改造升级传统产业，提升产业价值链分工地位。加快工业转型升级，推动建立企业技术改造的长效机制，支持制造业改造升级和企业进行技术改造，不断增强企业新产品开发能力和品牌创建能力。加快培育发展战略性新兴产业，积极促进技术与产业发展深度融合，加强技术转化和应用能力，保障战略性新兴产业发展。

（三）进一步优化企业发展环境，加大对中小企业扶持力度。继续落实支持中小企业发展的金融政策以及我部与四大商业银行签订的对中小企业信贷支持的合作协议，加强和改善对中小企业的金融服务。支持中小企业加强技术改造和技术创新，加强中小企业服务体系建设，鼓励和引导中小企业集聚发展、走“专精特新”的发展路子。实施中小企业管理提升计划。落实鼓励和引导民间投资健康发展政策。继续做好企业减负工作。

（四）加强经济运行监测、预警和要素保障协调，保持工业经济平稳健康运行。密切关注国际局势变化和日本地震、海啸及核辐射灾害等对我国工业的影响；分析和评价能源、资源、粮食等大宗商品价格波动对产业上下游传导和影响，加强对经济运行热点难点问题的监测分析；加强要素保障协调，推进工业领域电力需求侧管理，合理有序安排工业用电，采取差别电价等措施，适当限制过剩高煤耗、高电耗行业产品生产，压缩不合理的需求，继续加强上下游行业之间、区域之间的协调配合，搞好生产要素的组织衔接，避免工业经济运行大的波动。

（报告中引用的数据除特别注明外，均为国家统计局公布或据其测算，请引用时注明数据来源。）